

# ПРОТОКОЛ

## заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

---

Москва

от 25 сентября 2019 г. № 23

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА

Заместитель Председателя Правительства  
Российской Федерации

Т.А.ГОЛИКОВА

Присутствовали:

Члены Правительственной комиссии  
по делам несовершеннолетних  
и защите их прав

- Т.Ю.Синюгина, А.Д.Алханов,  
Д.С.Зверев, Е.Ю.Клочко, Ю.Б.Котов,  
А.Ю.Кузнецова, Н.П.Овсиенко,  
А.И.Платонов, Л.М.Романов,  
А.А.Рудый, Г.В.Семья, А.М.Серко,  
А.М.Спивак, М.В.Томилова

ответственные работники Аппарата  
Правительства Российской Федерации,  
федеральных органов власти, органов  
исполнительной власти субъектов  
Российской Федерации

- М.А.Боровская, В.Ф.Вобликова,  
В.В.Воронин, В.Б.Гайдов, С.В.Гусев,  
Д.В.Желудков, М.В.Зайцева,  
Л.Х.Иванова, Я.В.Казанцев,  
Ю.В.Киселев, М.М.Кольцова,  
Ю.А.Костыряченко, Г.Г.Лекарев  
И.А.Меликян, Е.В.Минаева,  
Д.А.Некоркин, Е.А.Новосельцева,  
М.С.Орлов, М.А.Парфенов,  
А.А.Подноскова, О.О.Салагай,  
Д.Ю.Столяров, И.О.Терехина,  
С.В.Тимофеева, Л.П.Фальковская,  
Д.В.Чернышова, Р.А.Чуприков,  
В.Ж.Чумарина, С.Д.Эппель

---

## I. О разработке комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних

---

(Салагай, Синюгина, Кузнецова, Иванова, Вобликова, Боровская, Семья, Спивак, Клочко, Голикова)

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации О.О.Салагая и заместителя Министра просвещения Российской Федерации Т.Ю.Синюгиной.

2. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях обеспечения реализации комплекса мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 2098-р (далее - Комплекс мер), разработать комплексы мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в случае их отсутствия, предусмотрев в них дополнительные мероприятия, учитывающие специфику регионов, и направить их в Минпросвещения России.

Срок - до 30 декабря 2019 г.

3. Минздраву России (В.И.Скворцовой) доложить о ходе реализации Комплекса мер на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав во II квартале 2020 г.

4. Минпросвещения России (О.Ю.Васильевой) провести анализ указанных в пункте 2 настоящего раздела региональных комплексов мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних и представить на основе проведенного анализа в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию Комплекса мер.

Срок - до 1 марта 2020 г.

5. Росстату (П.В.Малкову) совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Следственным комитетом Российской Федерации проанализировать причины расхождения информации по данным о детских суицидах и в случае необходимости принять меры по совершенствованию методики расчета показателей.

Доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - до 1 декабря 2019 г.

6. Минпросвещения России (О.Ю.Васильевой) с учетом состоявшегося обсуждения представить членам Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в I квартале 2020 г. информацию:

совместно с Минобрнауки России о подготовке детских психологов (численность обучающихся, условия обучения, в том числе целевое обучение, за счет бюджетных средств, средств физических и юридических лиц, планируемая численность выпускников в 2019 - 2020 учебном году);

предложения по возможным механизмам закрепления детских психологов за общеобразовательными организациями, в том числе финансовым;

совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации о деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (количество, организационно-правовая форма, структура, полномочия, кадровое обеспечение) и предложения по ее совершенствованию.

7. Минздрав России (В.И.Скворцова) совместно с Минпросвещения России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в законодательство Российской Федерации о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании в целях совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации и проведении индивидуальной профилактической работы. В случае необходимости представить предложения по внесению в законодательство изменений в установленном порядке.

Доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - до 1 февраля 2020 г.

8. Минпросвещения России (О.Ю.Васильевой) совместно с заинтересованными федеральными государственными органами и организациями обобщить лучшие практики мероприятий в сфере профилактики суицида среди несовершеннолетних, а также сформировать перечень методических рекомендаций и иных материалов по данному вопросу.

Соответствующую информацию разместить на информационном ресурсе в сети Интернет, а также предусмотреть на официальном сайте Минпросвещения России ссылку на соответствующий ресурс.

Срок - до 1 января 2020 г.

9. Минпросвещения России (О.Ю.Васильевой) совместно с Фондом "Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения" и заинтересованными федеральными государственными органами

и организациями разработать требования к региональным программам в сфере профилактики суицида среди несовершеннолетних.

О результатах доложить на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в I квартале 2020 г.

## II. О совершенствовании законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

---

(Синюгина, Спивак, Меликян, Голикова)

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра просвещения Российской Федерации Т.Ю.Синюгиной о работе по совершенствованию законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Минпросвещения России (О.Ю.Васильевой) совместно с заинтересованными федеральными органами власти и организациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации создать межведомственную рабочую группу с целью разработки концепции проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав в целом, систематизации и консолидации нормативных правовых актов, регулирующих отношения в указанной сфере с последующим признанием утратившим силу Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

О ходе подготовки соответствующих законопроектов доложить на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав во II квартале 2020 г.

## III. Разное (об исполнении решений Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав)

---

(Боровская, Алханов, Семья, Синюгина, Рудый, Орлов, Голикова)

1. Минобрнауки России (М.М.Котюкову) продолжить работу по корректировке федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и примерных основных образовательных программ высшего образования в части подготовки специалистов психологических служб и педагогических работников.

О результатах доложить на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в IV квартале 2019 г.

2. Утвердить Межведомственный план комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года (далее - Межведомственный план) (прилагается).

3. Минюсту России (А.В.Коновалову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных Межведомственным планом.

О ходе реализации указанных мероприятий доложить на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в I квартале 2020 г., далее - ежегодно.

4. Принять к сведению информацию Роспотребнадзора о результатах проработки совместно с Минздравом России вопроса о нецелесообразности внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих ограничение времени розничной продажи спиртосодержащих лекарственных препаратов.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
председатель Правительственной  
комиссии по делам несовершеннолетних  
и защите их прав



Т.Голикова

## УТВЕРЖДЕНО

Правительственной комиссией по делам  
несовершеннолетних и защите их прав

25 сентября 2019 г.

**Межведомственный план комплексных мероприятий  
по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия  
в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого  
наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Доработка, общественное обсуждение и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов: о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией Концепции развития сети служб медиации до 2020 года в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации;	декабрь 2020 г.	Минюст России, Минпросвещения России, МВД России, Следственный комитет Российской Федерации, Минтруд России, Росмолодежь, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
	И. Нормативное правовое сопровождение реализации Концепции		
	о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с реализацией Концепции развития сети служб медиации до 2020 года в целях реализации восстановительного правосудия в отношении		

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
	детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации		
2.	Актуализация федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, включенным в укрупненные группы специальностей и направлений подготовки "Образование и педагогические науки"	декабрь 2020 г.	Минобрнауки России, Минпросвещения России
	II. Организационное сопровождение реализации Концепции		
3.	Разработка и утверждение приказа о создании межведомственной рабочей группы по совершенствованию регулирования примирительных процедур (процедуры медиации)	ноябрь 2019 г.	Минюст России, Минпросвещения России, Росмолодежь, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
4.	Создание координационных рабочих групп по вопросам применения процедуры медиации в отношении несовершеннолетних под руководством высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с привлечением на партнерских условиях социально-ориентированных некоммерческих организаций, обеспечение их деятельности	декабрь 2019 г.	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
5.	Мониторинг деятельности служб медиации в субъектах Российской Федерации и направление сводного информационно-аналитического доклада в субъекты Российской Федерации	май, ежегодно	Минюст России, Минпросвещения России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
6.	Организация выездов в субъекты Российской Федерации в целях комплексной оценки эффективности деятельности системы образования по внедрению медиативных технологий в практику предупреждения и разрешения конфликтных ситуаций среди участников образовательных отношений (в том числе в ходе выездов межведомственных групп Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав)	ежегодно (не менее 4 выездов в год)	Минпросвещения России, Минюст России, МВД России
7.	Участие в работе ежегодного международного семинара по Гаагской конвенции, в работе Российско-Французской комиссии и других комиссиях по двусторонним договорам с иностранными государствами в области медиации и восстановительного правосудия	постоянно	Минпросвещения России, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка
8.	Проведение Всероссийского совещания школьных служб примирения и медиации	сентябрь 2020 г., сентябрь 2022 г., сентябрь 2025 г.	Минпросвещения России
9.	Ведение реестра некоммерческих организаций, применяющих восстановительные, а также медиативные технологии, в отношении несовершеннолетних, с размещением сведений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	декабрь 2019 г., далее - ежегодно	Минпросвещения России
10.	Разработка и направление в субъекты Российской Федерации рекомендуемой структуры мониторинга деятельности служб медиации в субъектах Российской Федерации, включая критерии и показатели оценки (индикаторы) эффективности реализации Концепции	февраль 2020 г.	Минюст России, Минпросвещения России
11.	Разработка концепции единого информационного ресурса защиты прав детей, направленного на правовое информирование и правовое просвещение несовершеннолетних и их родителей, в том числе по вопросам применения процедур медиации	декабрь 2020 г.	Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Роскомнадзор, Минпросвещения России, Минюст России



№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
12.	<p>Разработка и направление в субъекты Российской Федерации методических рекомендаций по включению модулей по медиации и восстановительному правосудию в программы повышения квалификации специалистов органов опеки, правоохранительных органов, учреждений ФСИН России, образовательных организаций, иных структур, участвующих в работе с несовершеннолетними и их семьями, а также их апробации и внедрению</p>	март 2020 г.	<p>Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минюст России, МВД России, Следственный комитет Российской Федерации, ФСИН России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>
13.	<p>Актуализация методических рекомендаций по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и направление их в субъекты Российской Федерации</p>	<p>декабрь 2019 г., декабрь 2022 г., декабрь 2025 г.</p>	<p>Минпросвещения России, Минюст России</p>
14.	<p>Обучение специалистов специальных учебно-воспитательных учреждений, подведомственных Минпросвещения России, по вопросам использования медиативного восстановительного подхода, сопровождение работы созданных служб медиации</p>	<p>декабрь 2019 г., далее - постоянно</p>	<p>Минпросвещения России</p>
15.	<p>Обобщение и анализ опыта практического применения в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы и воспитательных колониях медиации и технологий восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних. Направление лучших практик (технологий) в территориальные органы ФСИН России для использования в практической деятельности</p>	<p>март 2020 г., далее - ежегодно</p>	<p>ФСИН России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</p>

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
16.	Интеграция восстановительных, а также медиативных технологий в работу специальных учебно-воспитательных учреждений субъектов Российской Федерации (обучение и сопровождение специалистов, оказание методической помощи, в том числе с выездами в учреждения)	май 2020 г., далее - ежегодно	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Минпросвещения России
17.	Организация обучения по программам повышения квалификации по восстановительному правосудию и основам медиации для секретарей и членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистов органов опеки, правоохранительных органов, учреждений ФСИН России, образовательных организаций, иных структур, участвующих в работе с несовершеннолетними и их семьями	декабрь 2020 г., далее - постоянно	Минпросвещения России, Минюст России, МВД России, Следственный комитет Российской Федерации, ФСИН России, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
18.	Использование медиации и восстановительных технологий при разрешении конфликтов среди несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, в том числе с привлечением волонтеров-медиаторов с обобщением результатов и направление лучших практик (технологий) в территориальные органы ФСИН России	декабрь 2020 г., далее - ежегодно	ФСИН России
19.	Организация тренингов с несовершеннолетними осужденными, отбывающими наказание в воспитательных колониях, направленных на побуждение к написанию примирительных писем потерпевшим, а также на досрочное погашение исковых обязательств с обобщением результатов и направление лучших практик (технологий) в территориальные органы ФСИН России	декабрь 2020 г., далее - ежегодно	ФСИН России

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
20.	Организация тренингов с использованием медиативно-восстановительных способов, направленных на позитивную социализацию и ресоциализацию несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, после освобождения из мест лишения свободы с обобщением результатов и направление лучших практик (технологий) в территориальные органы ФСИН России	декабрь 2020 г., далее - постоянно	ФСИН России
21.	Подготовка доклада в Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах реализации Концепции	март 2020 г., далее - ежегодно	Минюст России, Минпросвещения России, федеральные органы исполнительной власти, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
22.	Проведение Всероссийского совещания специалистов органов опеки и попечительства в том числе по вопросам применения медиативных технологий в данной сфере деятельности	2019 год, далее - ежегодно	Минпросвещения России
23.	IV. Информационное сопровождение реализации Концепции  Организация и проведение информационно-просветительских мероприятий: лекций, семинаров, консультаций по темам, связанным с реализацией примирительных процедур и процедур медиации в субъектах Российской Федерации в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям	20 ноября 2019 г., далее - ежегодно	Минюст России, Минпросвещения России, МВД России, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации